



**Министерство
культуры Нижегородской области**

П Р И К А З

18.12.2025

г. Нижний Новгород

№ 589

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках
регионального государственного контроля (надзора)
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации
на территории Нижегородской области на 2026 год**

В целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

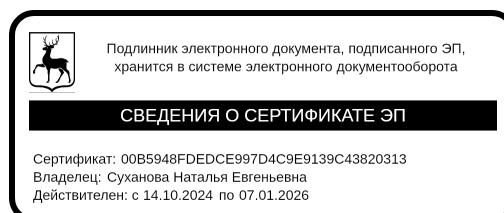
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Нижегородской области на 2026 год.

2. Отделу социально-культурной деятельности, библиотек и музеев (Мицкевич О.В.) разместить настоящий приказ на сайте министерства культуры Нижегородской области.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя министра Пельченкова М.В.

Министр



Н.Е.Суханова

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства культуры
Нижегородской области
от 18.12.2025 № 589

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации на территории Нижегородской области
на 2026 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Нижегородской области на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

В соответствии с Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), Положением о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 179, проблема сохранения музейных предметов и музейных коллекций относится к числу приоритетных направлений в деятельности Министерства культуры Российской Федерации, органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере культуры.

Предметом государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение объектом проверки обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации являются музеи, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – подконтрольные субъекты).

Основные цели создания музея - хранение, выявление и собирание, изучение и публикация музейных предметов и коллекций, осуществление просветительской и образовательной деятельности.

В зависимости от того, какой статус имеет музей и за счет каких средств музейные предметы и коллекции были приобретены, допускаются разные формы собственности на музейные предметы и коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, - государственная, муниципальная, частная или иная.

В составе Музейного фонда Российской Федерации выделяют две части: государственную и негосударственную. К государственной относятся музейные предметы и коллекции, приобретаемые государственными музеями, иными государственными учреждениями за счет средств учредителей или собственных, а также и иных средств. Негосударственную часть Музейного фонда Российской Федерации составляют музейные предметы и коллекции, не относящиеся к государственной.

За государственными музеями и иными государственными учреждениями музейные предметы и коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда РФ, закрепляются на праве оперативного управления.

Государственный контроль осуществляется посредством следующих мероприятий:

- организация и проведение проверок деятельности подконтрольных субъектов на предмет обеспечения ими состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, относящихся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Нижегородской области;

- привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- направление запросов и получение информации о музейных предметах и музейных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации;

- проведение разъяснительной, методической и консультативной работы с подконтрольными субъектами.

На официальном сайте министерства культуры Нижегородской области (далее – Министерство) размещается следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;

- тексты нормативных правовых актов;

- мероприятия проверок;

- сведения об итогах проведенных проверок и иные документы.

Обязательным условием безопасности и сохранности музейных коллекций является соблюдение требований к состоянию зданий, в которых расположены музеи.

Одной из главных и самых серьезных по своим последствиям опасностей является угроза возникновения пожаров. Музеи нуждаются в оборудовании новейшими системами пожарной сигнализации, модульного автоматического пожаротушения, а также в создании надежных систем молниезащиты.

Перечни обязательных требований включают в себя установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 54-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области в сфере музейного дела, соблюдение которых является предметом государственного контроля, в том числе требования:

- к включению музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- к исключению музейных предметов и музейных коллекций из состава Музейного фонда Российской Федерации в случаях:

- 1) утрата музейного предмета или его разрушение;

- 2) ошибочность экспертного заключения о культурно-историческом значении, физическом состоянии и других особенностях предметов и коллекций, на основании которого было принято решение о включении их в Музейный фонд Российской Федерации;

- 3) обмен музейных предметов и музейных коллекций;

- 4) наличие судебного решения, вступившего в законную силу.

- к внесению изменений в сведения о музейных предметах и музейных коллекциях в Государственный каталог музейных предметов и музейных коллекций Музейного фонда Российской Федерации;

- при осуществлении сделок с музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Перечни обязательных требований разрабатываются на основе Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований реализуются министерством по следующим направлениям:

1) обеспечение размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;

3) проведения семинаров и конференций;

4) обеспечение регулярного обобщения практики и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» соответствующих обобщений;

5) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

б) анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

- актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализованы мероприятия, перечень, форма, сроки и периодичность проведения которых определены Приложением к настоящей программе профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

1) результативность деятельности Министерства;

2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;

4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Нижегородской области»:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Нижегородской области;

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Нижегородской области;

материалов по процедуре электронного досудебного обжалования решений органов контроля (надзора);

иных материалов;

- вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с контрольным (надзорным) органом (до 100% контролируемых лиц);

обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на 30%.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной министерством, в сроки, установленные Планом-графиком профилактических мероприятий, направленном на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в
рамках регионального
государственного контроля (надзора)
за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации
на 2026 год

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2026 ГОД**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение соответствующих сведений на официальном сайте министерства культуры Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	В течение 2026 года по мере принятия нормативных правовых актов и внесения в них изменений, подготовки сведений, касающихся контрольной (надзорной) деятельности, соблюдения обязательных требований	Контролируемые лица	Отдел социально-культурной деятельности библиотек и музеев министерства культуры Нижегородской области	Повышение информированности контролируемых лиц, предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами

2.	Обобщение правоприменительной практики	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	Один раз в год	Контролируемые лица	Отдел социально-культурной деятельности библиотек и музеев министерства культуры Нижегородской области	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, открытость и доступность информации, выявление типичных нарушений обязательных требований, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, создание мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
----	--	--	----------------	---------------------	--	---

3.	Объявление предостережения	Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемыми лицами	Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Контролируемые лица	Отдел социально-культурной деятельности библиотек и музеев министерства культуры Нижегородской области	Предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами
4.	Консультирование	Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия	По мере поступления обращений контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел социально-культурной деятельности библиотек и музеев министерства культуры Нижегородской области	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по вопросам соблюдения обязательных требований

5.	Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»	Периодичность, предусмотренная положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации	Контролируемые лица	Отдел социально-культурной деятельности библиотек и музеев министерства культуры Нижегородской области	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами
6.	Самообследование	Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме посредством применения сервиса "Электронный инспектор", размещенного по адресу: самопроверка.рф.	По мере обращения контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел социально-культурной деятельности библиотек и музеев министерства культуры Нижегородской области	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами